

**ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИ  
ТАҲЛИЛИ**

**UZBEKISTAN LAW REVIEW**

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
УЗБЕКИСТАНА**

<b>ИЛМИЙ ТАҲЛИЛИЙ ЖУРНАЛ</b>	<b>SCIENTIFIC ANALYTICAL JOURNAL</b>	<b>НАУЧНО АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ</b>
--------------------------------------	--	--

---

---

**2024  
№4**

**Хожимуротов Шерзод Абдакимович**

Старший преподаватель кафедры  
международного частного право, PhD

## УПРАВЛЕНИЕ ФИФА И ЕГО СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

**Annotatsiya.** Ushbu maqolada FIFA boshqaruv tuzilmasi va uning sud tizimining ishlashi ko'rib chiqiladi. Tashkilotning asosiy boshqaruv organlari, jumladan Kongress, Ijroiya qo'mitasi va Prezident, shuningdek, sud organlari — Etika qo'mitasi, Intizom qo'mitasi va Sport arbitraj sudi tahlil qilinadi. FIFA Boshqaruv qoidalarida belgilangan korporativ boshqaruv tamoyillari va axloqiy standartlarga rioya etilishini ta'minlash mexanizmlariga alohida e'tibor qaratilgan. Maqolada barcha xodimlarning umumiy javobgarligi, muvofiqlik jamoasining ishi va rahbariyatning ishonch funksiyasini o'z ichiga olgan qoidabuzarliklarga qarshi uch pog'onali himoya tizimi tasvirlangan. Maqolada, shuningdek, korrupsion skandallar bilan bog'liq muammolar va islohotlar muhokama qilinadi hamda texnologik o'zgarishlar va futbolning globallashuvi sharoitida FIFA boshqaruv tizimini rivojlantirish istiqbollari ko'rib chiqiladi.

**Kalit so'zlar:** Sportchi, doping, sportni rivojlantirish, anti doping testdan o'tish, Simpatomimetiklar, taqiqlangan moddalar, diskvalifikatsiya, jarima

**Abstract.** This article examines the governance structure of FIFA and the functioning of its judicial system. It analyzes the main governing bodies of the organization, including the Congress, Executive Committee, and President, as well as judicial bodies—the Ethics Committee, Disciplinary Committee, and Court of Arbitration for Sport. Special attention is paid to the principles of corporate governance outlined in FIFA's Governance Regulations and mechanisms for ensuring compliance with ethical standards. The article describes a three-tier protection system against violations, including the general responsibility of all employees, the work of the compliance team, and the management assurance function. The article also addresses problems and reforms related to corruption scandals and examines the prospects for developing FIFA's governance system in the context of technological changes and the globalization of football.

**Keywords:** FIFA, governance, judicial system, ethics, sports law, football, anti-corruption

**Аннотация.** В данной статье рассматривается структура управления ФИФА и функционирование её судебной системы. Анализируются основные органы управления организации, включая Конгресс, Исполнительный комитет и Президента, а также судебные органы – Комитет по этике, Дисциплинарный комитет и Спортивный арбитражный суд. Особое внимание уделяется принципам корпоративного управления, изложенным в Регламенте управления

ФИФА, и механизмам обеспечения соблюдения этических норм. Описывается трехуровневая система защиты от нарушений, включающая общую ответственность всех сотрудников, работу команды по соблюдению нормативных требований и функцию обеспечения уверенности руководства. Статья также затрагивает проблемы и реформы, связанные с коррупционными скандалами, и рассматривает перспективы развития системы управления ФИФА в условиях технологических изменений и глобализации футбола.

**Ключевые слова:** ФИФА, управление, судебная система, этика, спортивное право, футбол, противодействие коррупции

### Введения

Федерация футбола, или ФИФА, является международной организацией, представляющей интересы футбольных ассоциаций по всему миру. С момента своего основания в 1904 году, ФИФА значительно расширила свои полномочия и функции, став центральным органом в организации футбольных турниров, разработке правил игры и контроле за соблюдением этических стандартов в спорте.

ФИФА управляется несколькими ключевыми органами, включая Конгресс, Исполнительный комитет и Президента. Конгресс является высшим органом управления и состоит из представителей 211 национальных ассоциаций. Основной задачей Конгресса является принятие решений по важнейшим вопросам, включая выборы президента и утверждение бюджета.

Исполнительный комитет, состоящий из президента и других членов, отвечает за оперативные задачи и реализацию решений Конгресса. Президент ФИФА управляет ежедневной деятельностью организации и представляет её на международной арене.

ФИФА также организует ряд комитетов, включая Комитет по этике, Комитет по финансам и других, которые помогают в разработке и контроле выполнения различных аспектов футбольной деятельности.

### Судебная система ФИФА

Одной из ключевых функций ФИФА является обеспечение соблюдения ее правил и норм через судебную систему. Эта система отвечает за рассмотрение споров, связанных с нарушениями правил, а также жалоб на решения футбольных ассоциаций и клубов. Основные органы судебной системы ФИФА включают:

1. Комитет по этике - занимается вопросами, связанными с коррупцией, конфликтом интересов и другими этическими нарушениями. Комитет делится на две части: следственную и судебную, что позволяет проводить полноценные расследования и принимать решения по делам.

2. Спортивный арбитражный суд (CAS) -

независимый орган, расположенный в Лозанне, Швейцария, который рассматривает апелляции на решения ФИФА. Это возможность для участников споров оспорить решения, если они считают, что их права были нарушены.

3. Комитеты по дисциплине и апелляции - рассматривают дела, касающиеся дисциплинарных нарушений, таких как несоблюдение правил поведения, недобросовестная игра или использование запрещенных веществ.

Совет, Президент, постоянные комитеты, независимые комитеты и Генеральный секретарь уполномочены издавать директивы, руководящие принципы, политики, процедуры, циркулярные письма, руководства и аналогичные документы для выполнения настоящих Правил управления ФИФА в рамках своего круга полномочий, обязанности и полномочия в соответствии с Уставом ФИФА и положениями настоящих правил.

В ходе своей работы и в рамках своих функций члены органов ФИФА и сотрудники ФИФА должны делать все возможное, чтобы способствовать достижению целей ФИФА (см. Статью 2 Устава ФИФА), и воздерживаться от любых действий, которые могут нанести ущерб этим лицам, цели. Внутри и за пределами ФИФА они должны знать и соблюдать все применимые законы и положения, а также внутренние правила и положения ФИФА, такие как настоящие положения, Кодекс этики ФИФА, Кодекс поведения ФИФА и Дисциплинарный кодекс ФИФА. I. Введение и общие положения генеральный секретарь издает специальные положения, касающиеся поведения сотрудников фифа.

#### *Органы*

Конгресс - высший и законодательный орган. Исполнительный комитет является исполнительным органом. Генеральный секретариат является административным органом. Постоянные и специальные комитеты консультируют Исполнительный комитет и помогают ему в выполнении его обязанностей. Их основные обязанности определены в настоящем Уставе, а их состав, функции и дополнительные обязанности - в специальных положениях. Кандидаты на пост президента ФИФА. Только члены могут предлагать кандидатов на пост президента. Члены должны уведомить генеральный секретариат ФИФА в письменной форме о кандидате на пост президента ФИФА не менее чем за два месяца до даты Конгресса. Генеральный секретариат уведомляет Членов об именах предложенных кандидатов не менее чем за месяц до даты Конгресса.

#### *Совет*

Обязанности, полномочия и ответственность Совета основаны на применимом Уставе и правилах ФИФА, а также на постановлениях и решениях, применимых к Совету, принятых соответствующими органами ФИФА (например, судебными органами).

Совет определяет миссию, стратегическое направление, политику и ценности ФИФА, в частности, в отношении организации и развития футбола на мировом уровне и всех связанных с этим вопросов. Совет собирается не реже трех раз в год. Президент должен созывать заседания Совета не менее чем за 14 дней, письмом и / или по электронной почте, указывая дату, время и место встречи, а также пункты повестки дня (последняя должна быть составлена Президент при рассмотрении возможных предложений других членов Совета). Встречи могут проводиться лично, посредством телеконференции, видеоконференции или других средств связи. Если не менее девятнадцати (19) членов Совета потребуют созыва заседания, Президент созывает его в соответствии с п. 2 выше.

#### *Президент*

В дополнение к соответствующим положениям Устава ФИФА, а также настоящего и других правил ФИФА, детали, касающиеся отношений между ФИФА и Президентом, включая, в частности, вопросы компенсации, должны регулироваться контрактом между (действующим лицом). Президент и ФИФА. Этот контракт должен быть одобрен Подкомитетом по компенсациям и подписан от имени ФИФА Генеральным секретарем и вторым лицом, имеющим право подписи в соответствии с записью в Торговом реестре кантона Цюрих. Президент представляет ФИФА в целом (см. Пункт 1 статьи 35 Устава ФИФА). Он возглавляет Конгресс и Совет и координирует работу Совета. Обязанности, полномочия и ответственность Президента основаны на применимом Уставе и правилах ФИФА, а также на постановлениях и решениях, применимых к Президенту, которые принимаются соответствующими органами ФИФА (например, судебными органами).

#### *Генеральный секретарь*

Генеральный секретарь является главным исполнительным директором (СЕО) ФИФА. Он председательствует и возглавляет Правление. Генеральный секретарь должен быть внесен в Торговый реестр кантона Цюрих как обладающий совместными полномочиями подписи (с одним другим лицом). Генеральный секретарь подотчетен Совету через канцелярию президента. Генеральный секретарь будет принят на работу в ФИФА на основании трудового договора, регулируемого частным правом. Трудовой договор с Генеральным секретарем подписывается от имени ФИФА Президентом и вторым лицом, имеющим право подписи, в соответствии с записью в Торговом реестре кантона Цюрих. Заместитель Генерального секретаря исполняет обязанности Генерального секретаря, если последний временно отсутствует или недееспособен для выполнения своих обязанностей. Он также принимает на себя функцию исполняющего обязанности Генерального секретаря, если Генеральный секретарь уходит в отставку или

становится навсегда недееспособным в отношении выполнения своих функций в течение срока его полномочий, пока не будет назначен новый Генеральный секретарь в соответствии с Уставом ФИФА и настоящими правилами. Отдел нормативно-правового соответствия ФИФА и начальник отдела нормативно-правового соответствия Подразделение по соблюдению требований ФИФА возглавляет Директор по соблюдению нормативных требований. Подразделение ФИФА по соблюдению требований подчиняется Генеральному секретарю и Комитету по аудиту и соответствию. Организация и функции, а также любые другие детали Отдела нормативно-правового соответствия ФИФА и Директора по соблюдению нормативных требований регулируются директивами, издаваемыми Генеральным секретарем.

#### *Постоянные комитеты*

Срок службы. Члены постоянных комиссий назначаются сроком на четыре года. Возможны повторные назначения. Если член комитета уходит в отставку или становится навсегда недееспособным в отношении выполнения своих функций в течение срока его полномочий, или если он освобождается от своих обязанностей в соответствии со ст. 19 п. 2, Совет при первой возможности назначает замену на оставшийся срок полномочий.

#### *Судебные органы*

Судебными органами ФИФА являются: (а) Дисциплинарный комитет; (б) Апелляционный комитет; (с) Комитет по этике. Обязанности и функции этих органов должны быть определены в Дисциплинарном кодексе ФИФА и Кодексе этики ФИФА. Полномочия некоторых комитетов по принятию решений остаются неизменными. Дисциплинарный комитет. Дисциплинарный комитет состоит из председателя, заместителя председателя и необходимого количества членов. Председатель и заместитель председателя должны обладать юридической квалификацией. Функции этого органа регулируются Дисциплинарным кодексом ФИФА. Комитет принимает решения только при наличии не менее трех членов. В некоторых случаях председатель может управлять самостоятельно.

#### *Вызовы и перспективы*

Несмотря на стремление ФИФА поддерживать порядок в футболе, организация сталкивается с рядом вызовов. Коррупционные скандалы и обвинения в манипулировании результатами турниров подрывают доверие к ФИФА. В ответ на это, организация начала внедрение различных реформ, направленных на повышение прозрачности и ответственности.

С другой стороны, развитие технологий и изменение структуры самого футбольного сообщества требуют от ФИФА адаптации своей судебной системы. Внедрение VAR (видеопомощника арбитра) и других технологий создаёт новые возможности для разрешения споров, однако также накладывает новые обязательства на организацию в плане обучения и

контроля за соблюдением правил.

Положение ФИФА о работе с посредниками. ФИФА несет ответственность за постоянное улучшение игры в футбол и за сохранение его целостности во всем мире. В этом контексте одной из ключевых задач ФИФА является продвижение и защита достаточно высоких этических стандартов в отношениях между клубами, игроками и третьими сторонами, и, таким образом, соответствие требованиям принципов надлежащего управления и финансовой ответственности. В частности, ФИФА считает важным защищать игроков и клубы от вовлечения в неэтичные и / или незаконные действия и обстоятельства в контексте заключения трудовых договоров между игроками и клубами и заключения соглашений о передаче.

#### *Регламент управления ФИФА (FGR)*

Настоящий Регламент управления ФИФА (FGR) содержит основные принципы и подробные правила корпоративного управления ФИФА. В частности, они определяют, исходя из фундаментальной структуры, изложенной в Уставе ФИФА, общие принципы внутренней организации ФИФА. Они также определяют, в рамках общего режима компетенции, установленного в Уставе ФИФА, общие принципы, касающиеся обязанностей, полномочий и ответственности определенных органов, подразделений и других структур ФИФА, а также членов этих органов и сотрудников ФИФА. Наконец, они регулируют выборы в Совет и на пост президента ФИФА, тем самым дополняя и уточняя соответствующие положения Устава ФИФА.

#### *Кодекс этики 2020 г.*

Сфера применения Настоящий Кодекс применяется к любому поведению, кроме тех, которые специально предусмотрены другими положениями и связаны с игровым полем, которое наносит ущерб целостности и репутации футбола, и, в частности, к незаконному, аморальному и неэтичному поведению лиц, подпадающих под действие статьи 2 настоящего Кодекса. Статья 2. Лица, охваченные. Настоящий Кодекс применяется ко всем официальным лицам и игрокам, а также к агентам матча и посредникам в соответствии с условиями ст. 1 настоящего Кодекса.

2015 Министерство юстиции США раскрывает обвинительные заключения 27 мая 2015 года, в которых несколько чиновников ФИФА обвиняются в уголовных преступлениях. Организация находится под угрозой коррупции, неправомерного поведения и других серьезных рисков.

2016 г. Начинается перелом - принят пакет реформ и пересмотренный Устав ФИФА. Джанни Инфантино избран президентом ФИФА, и был создан Отдел соблюдения нормативных требований.

2017 Запущена новая трехлетняя программа соответствия. Первый саммит соответствия. 2018 Чемпионат мира по футболу FIFA 2018™ имеет более строгую систему соответствия, чем когда-либо прежде.

ФИФА входит в первую четверть международных федераций в обзоре управления, проведенном Ассоциацией международных летних олимпийских федераций (ASOIF).

2019 Новая программа соответствия требованиям Чемпионата мира по футболу FIFA 2019 среди женщин. Директор по правовым вопросам и комплаенсу назначен руководить юридическим отделом и комплаенс. Выпущены версии 3.0 Compliance 3.0 и новое Руководство по соответствию. Третий саммит по соблюдению нормативных требований, цифровое издание. ФИФА снова входит в первую четверть международных федераций в ежегодном обзоре корпоративного управления ASOIF.

#### *Три линии защиты*

Первая линия защиты. Соблюдение нормативных требований принадлежит всем в организации, поэтому первая линия защиты - это как раз все, кто работает в вашей членской ассоциации. Каждый должен делать все правильно и говорить, если что-то не работает, при поддержке правильных руководящих принципов и процессов. Некоторые люди в первой линии, например руководители групп, также могут иметь дополнительные обязанности по соблюдению требований. Например, им, возможно, придется объяснять процессы соответствия своей команде, создавать отчеты или обращаться в отдел соответствия, если им нужна поддержка.

Вторая линия защиты. Это ваша команда по соблюдению нормативных требований, которая поддерживает первую линию такими вещами, как руководство по соблюдению, контроль и обучение. Ваша команда по соблюдению нормативных требований должна иметь доступ к последним знаниям и передовым практикам в области соответствия. Конкретные функции второй линии могут варьироваться в зависимости от ассоциации-члена, но обычно включают в себя надзор за управлением рисками и выполнение нормативных требований.

Третья линия защиты. Это ваша функция обеспечения уверенности - оценка подхода организации и обеспечение уверенности высшего руководства в том, что соблюдение требований работает хорошо. Его может проводить отдельный отдел внутреннего аудита или независимое, объективное лицо, в зависимости от размера вашей членской ассоциации.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Управление ФИФА и его судебная система играют ключевую роль в поддержании справедливости и честности в мире футбола. Несмотря на существующие вызовы, организация продолжает работать над улучшением своих механизмов и процедур, стремясь сохранить репутацию спорта и обеспечить доверие к его институтам. В будущем важно продолжать диалог между всеми заинтересованными сторонами, чтобы находить

эффективные решения и адаптироваться к быстро меняющемуся миру футбольного спорта.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. КРОНДА, О. Г. (2018). Особенности рассмотрения спортивных споров. В сборник включены статьи, рассматривающие различные аспекты международного и национального правового регулирования спорта, в том числе вопросы организации и проведения соревнований, деятельности спортивных организаций, разрешения споров, противодействия допингу, прав спортсменов и других участников правоотношений в сфере спорта., 357.

2. Ивакина, Ю., & Казановская, Ю. А. (2020). Международные механизмы защиты прав физических и юридических лиц в сфере отношений интеллектуальной собственности. In Актуальные проблемы конституционного и международного права (pp. 91-99).

3. Симонов, К. В. (2021). Коррупционные скандалы в ФИФА и влияние ближневосточных автократий. ББК 75 Ф50, 620.

4. Бредихин, А. А. (2019). Решения Спортивного арбитражного суда и Палаты ФИФА по разрешению споров, обладающие силой прецедента (на примере трудовых споров в сфере футбола). Международное правосудие, (3), 59-68.